



สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงนิวเดลี

รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจการค้าอินเดีย

27 กรกฎาคม 2560 (อินเดีย)

การอุดหนุนสินค้าเกษตรและ Organic Farming ของอินเดียปี 2560

Indian Agricultural Subsidies 2017



ที่มา: <http://www.thehindubusinessline.com/economy/agri-business/india-submits-farm-data-to-wto-says-no-immediate-obligation-to-cut-subsidies/article9771018.ece>

อุตสาหกรรมเกษตรของอินเดียถือเป็นส่วนหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญในการผลักดันการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของอินเดีย ดังจะเห็นได้จากอุตสาหกรรมดังกล่าวประกอบกับอุตสาหกรรมที่ใกล้เคียงกัน ได้แก่ ป่าไม้และประมง เมื่อนำมาคิดรวมกันจะมีมูลค่าถึง 13.7% ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ(GDP)ในปี 2013¹ ซึ่ง

¹ wikipedia, Agriculture in India. [https://en.wikipedia.org/wiki/Agriculture_in_India]

Disclaimer:การเผยแพร่ข้อมูลใน “รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจการค้าอินเดีย” มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น สำนักงานส่งเสริมการค้าฯ ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย จะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการนำข้อมูลนี้ไปใช้

ครอบคลุมแรงงานมากกว่า 50% จากจำนวนประชากรทั้งหมด ทำให้อินเดียได้รับตำแหน่งผู้ผลิตสินค้าเกษตรส่งออกมากที่สุดเป็นอันดับ 2 ของโลกรองจากจีน² และตกไปอยู่อันดับที่ 4 ของโลกเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าการส่งออกด้วยนโยบายของรัฐบาลอินเดียที่ต้องการจะก้าวขึ้นมาเป็นผู้ส่งออกสินค้าเกษตรรายใหญ่ที่สุดของโลก ส่งผลให้อินเดียต้องดำเนินการพัฒนาและให้ความช่วยเหลือแก่อุตสาหกรรมดังกล่าว หนึ่งในนั้นคงหนีไม่พ้นการอุดหนุน (Subsidies) จากภาครัฐที่กำลังเป็นประเด็นคำถามจากประชาคมโลกถึงความโปร่งใสในการดำเนินนโยบายดังกล่าว ว่าขัดกับข้อบัญญัติของทาง WTO หรือไม่

ภายหลังการเรียกร้องของสหรัฐฯและออสเตรเลียผ่านองค์การระหว่างประเทศอย่าง WTO ในประเด็นที่รัฐบาลอินเดียนับสนุนการอุดหนุนภาคเกษตรกรรมที่เกินข้อกำหนดของ WTO นั้นทางรัฐบาลอินเดียได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลการสนับสนุนดังกล่าวเพื่อส่งให้ WTO พิจารณาแล้วพร้อมทั้งยืนยันว่าอินเดียจะไม่ยอมยุติการสนับสนุนดังกล่าว โดยข้อเรียกร้องดังกล่าวมีขึ้นหลังจากราคาของสินค้าที่ได้รับการสนับสนุนขั้นต่ำ (Minimum support program หรือ MSP) เช่น ข้าว ข้าวสาลีและธัญพืชมีราคาต่ำกว่าราคาตลาด รวมถึงผ้าฝ้ายและทอวันด้วยเช่นกัน

จากราคาสินค้าเกษตรที่ต่ำลงของอินเดีย ทำให้ทั้งประเทศที่พัฒนาแล้วและกำลังพัฒนาต่างมีความกังวลต่อการทะลักเข้ามาของสินค้าเกษตรราคาถูกที่มาจากอินเดียและวิตกเกี่ยวกับราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลกที่คาดว่าจะลดต่ำลงอันเนื่องมาจากอุปทานส่วนเกินของอินเดียซึ่งสร้างความกังวลให้กับประเทศเกษตรกรรม อย่างไทยและเวียดนามเป็นอย่างมาก สร้างความสงสัยให้กับประเทศจำนวนมากว่า อินเดียมีการอุดหนุนอุตสาหกรรมดังกล่าวที่มากเกินไปเกินขอบเขตหรือไม่ อย่างไรก็ตามทางรัฐอินเดียได้ออกมาโต้ตอบพร้อมยืนยันว่า มาตรการอุดหนุนดังกล่าวไม่ได้เกินข้อกำหนดของ WTO ดังจะเห็นได้จากรายงานของทางการอินเดียว่า การให้การสนับสนุนปุ๋ยเคมีและยากำจัดศัตรูพืช รวมถึงการอำนวยความสะดวกทางด้านชลประทานแก่เกษตรกรที่ยากจนลดลงอย่างเห็นได้ชัด จากจำนวนเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ 2014 ถึง 22.8 พันล้านเหรียญสหรัฐฯจากเดิมในปีงบประมาณ 2011 ที่ 29.1 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ³

อินเดียอ้างว่ามาตรการอุดหนุนเปรียบเทียบกับ Green Box ซึ่งอยู่ภายใต้กฎของ WTO ที่ถือเป็นกฎที่อนุญาตให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถอุดหนุนสินค้าภายในประเทศได้โดยไม่ถูกมองว่าเป็นการบิดเบือนทางการค้า

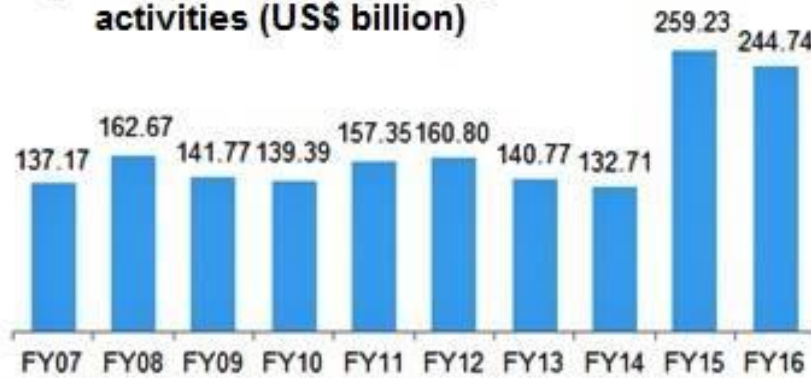
จากข้อสังเกตข้างต้นแสดงให้เห็นถึง หนึ่งในแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงภายใต้นโยบาย Make In India ของนายกรัฐมนตรี Narendra Modi ในการขับเคลื่อนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจผ่านอุตสาหกรรมเกษตรของอินเดีย คือความพยายามในการผลักดันให้เกษตรกรส่วนหนึ่งหันมาทำฟาร์มแบบออร์แกนิก (Organic Farming) เพิ่มมากยิ่งขึ้น

² Sean Ross, “The 4 Countries That Produce the Most Food”, Investopedia, (06/10/015). [<http://www.investopedia.com/articles/investing/100615/4-countries-produce-most-food.asp>]

³ AMITI SEN, “India submits farm data to WTO”, TheHindu Business Line, (16/07/2017).[<http://www.thehindubusinessline.com/economy/agri-business/india-submits-farm-data-to-wto-says-no-immediate-obligation-to-cut-subsidies/article9771018.ece>]

เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่า(Value added)ให้กับสินค้าเกษตรของอินเดียให้สามารถแข่งขันกับตลาดโลกได้พร้อมทั้งตอบสนองความต้องการที่เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากการขยายตัวของชนชั้นกลางภายในอินเดียที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

GDP by value added – size of agriculture and allied activities (US\$ billion)



Source: Ministry of Agriculture, Print Release, RBI, TechSci Research;
Notes: GDP – Gross Domestic Product, MOSPI – Ministry of Statistics and Programme Implementation FY16 – Advance Estimates

กราฟแสดง value added ในอุตสาหกรรมเกษตรของอินเดีย

ยิ่งไปกว่านั้นยังได้มาการจัดตั้ง The Paramparagat Krishi Vikas Yojana ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งโดยรัฐบาลอินเดียในปี 2016 มีขึ้นเพื่อสนับสนุนการทำฟาร์มแบบออร์แกนิกและพัฒนาคุณภาพดิน⁴ มีภารกิจที่จะพัฒนาให้เกิด Organic Cluster ถึง 10,000 แห่งทั่วประเทศ⁵ จากนโยบายดังกล่าวทำให้คาดการณ์ได้ว่าอินเดียพยายามที่จะแบ่งอุตสาหกรรมเกษตรออกเป็น 2 ส่วนด้วยกัน คือ 1). Traditional Farming เพื่อตอบสนองความต้องการแก่ประชาชนภายในประเทศที่มีฐานะปานกลางและที่มีรายได้น้อย ซึ่งมีกำลังซื้อไม่มากนัก โดยมีลักษณะเป็น Mass Scale ส่วน 2). Organic Farming เพื่อรองรับการเติบโตของ Niche Market ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

นอกจากนี้ อินเดียยังได้ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีในการติดต่อสื่อสารต่างๆ มาปรับใช้ให้สอดคล้องกับการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรของอินเดียได้

India Agricultural Clusters



⁴ IASPOINT A GKTODAY Venture For Civil Services Examinations, “Paramparagat Krishi Vikas Yojana”,(11/03/2015).[<https://iaspoint.gktoday.in/article/paramparagat-krishi-vikas-yojana/>]

⁵ Zia Haq, “Why is Modi govt so diffident on agriculture policy?”, Hindustan Times, (26/04/2016). [<http://www.hindustantimes.com/india/why-is-the-modi-govt-so-diffident-on-agriculture-policy/story-IPV3eSbApk3M1qKvBT6nPK.html>]

Disclaimer:การเผยแพร่ข้อมูลใน “รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจการค้าอินเดีย” มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น สำนักงานส่งเสริมการค้าฯ ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย จะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการนำข้อมูลนี้ไปใช้

อย่างลงตัว ด้วยการเปิดตัว Online Interface อย่าง e-Krishi Samvad⁶ ที่จะเข้ามาช่วยแก้ปัญหาให้กับเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพผ่านการติดต่อ พูดคุยผู้เชี่ยวชาญจาก ICAR ได้โดยตรงเพียงแค่อินเทอร์เน็ตหรือสมาร์ตโฟน ทั้งนี้เกษตรกรสามารถอัปโหลดรูปที่เกี่ยวข้องกับโรคในพืชและสัตว์เพื่อทำการวินิจฉัยและแก้ไขปัญหาให้ทันเวลาที่

สศต. กรุงนิวเดลี เห็นว่าแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐบาลอินเดียที่เกิดขึ้นอาจจะเป็นอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันทางการส่งออกสินค้าเกษตรของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าเกษตรต่างๆ อันเนื่องมาจากอุปทานส่วนเกินในตลาดโลกที่ค่อยกดดันราคาให้ต่ำลง ดังนั้นควรผลักดันให้มีการเพาะปลูกสินค้าเกษตรอินทรีย์ที่มีลักษณะเฉพาะให้มากขึ้น อาทิเช่น ข้าวหอมมะลิของไทยเป็นสินค้าพรีเมียมที่จะผลิตและส่งออกต่างประเทศเพื่อตอบสนองแก่ Niche Market เพียงเท่านั้น ทั้งนี้เกษตรกรไทยสามารถนำเอาแนวคิดจากอินเดียมาใช้ในการสร้างช่องทางช่วยเหลือด้านการผลิต เพาะปลูก เก็บรักษา และเพิ่มมูลค่าในรูปแบบต่างๆ ซึ่งจะช่วยสร้างความเข้าใจในการทำการเกษตรอย่างถูกวิธีผ่านเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสารสมัยใหม่ที่สอดคล้องกับนโยบาย Thailand 4.0 เพื่อสร้างประเทศไทยให้มั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืนที่แท้จริงต่อไป

Source: The Hindu BusinessLine. Jul 16, 2017.

Investopedia. Apr 03, 2017.

The Time of India. May 11, 2017.

The Economic Times. Jul 16, 2017.

Hindustan Times. Apr 26, 2016.

⁶ The Time of India, “Radha Mohan Singh launches e-Krishi Samvad, an online interface”, (11/05/2017). [<http://timesofindia.indiatimes.com/good-governance/centre/radha-mohan-singh-launches-e-krishi-samvad-an-online-interface/articleshow/58628479.cms>]